

Geachte leden van de commissie Justitie & Veiligheid,

Wij, een brede vertegenwoordiging van pokerspelers en pokerplatforms, maken ons ernstige zorgen over het voortbestaan van legaal fysiek pokerspel. Door de verhoging van de kansspelbelasting dreigt het aanbod van legaal fysiek pokerspel grotendeels te verdwijnen, met als gevolg dat grote groepen spelers zich zullen verplaatsen naar het illegale circuit. In aanloop naar het commissiedebat kansspelen doen wij daarom een beroep op u om erop aan te dringen om de tweede verhoging van de kansspelbelasting niet door te laten gaan.

De verhoging van de kansspelbelasting zorgt ervoor dat (laagdrempelig) pokerspel verdwijnt

Poker is een van de bekendste en populairste kaartspellen ter wereld. Meer dan 1,4 miljoen Nederlanders geeft aan weleens te hebben gepokerd op een fysieke locatie en ruim een half miljoen geeft aan regelmatig te poken. Hoewel poker onder de Wet op de kansspelen valt, zijn er duidelijke verschillen tussen poker en de andere casinospellen (tafelspellen):

1. Vergeleken met andere tafelspellen wordt met pokerspel per saldo het minste geld verloren, waardoor spelers minder risico lopen op grote verliezen;¹
2. Poker is een spel waarbij spelers tegen elkaar spelen en spelers echter door te oefenen echt beter kunnen worden;
3. De verdiensten van het huis zijn niet gebaseerd op het verlies van de speler. Er wordt een zogeheten “fee” geheven bij toernooien. Bij cash games heet dit “rake”. Dit is een percentage van het inschrijfgeld bij toernooien of een percentage van de pot bij cashgames;
4. Poker vertoont gelijkenissen met sport, doordat de deelnemers het in toernooien tegen elkaar opnemen, maar tegelijk de activiteit spelers ook verbindt. De gezamenlijke interesse in het spel poker creëert vriendschappen en bevordert de sociale cohesie tussen groepen mensen.

Holland Casino heeft het monopolie op poker. Zij biedt poker namelijk aan in een veilige en gecontroleerde omgeving en zij beoogt een zo breed en gevarieerd aanbod te onderhouden. Dit jaar worden er dertien grote toernooi series georganiseerd in vestigingen van Holland Casino, waaronder in maart de World Series of Poker in Amsterdam. Daarnaast worden er in vestigingen van Holland Casino regelmatig kleinschalige pokerspellen (cash games) aangeboden. Toch heeft het aanbod van Holland Casino de afgelopen jaren regelmatig op kritiek vanuit de pokerwereld kunnen rekenen. Met een verhoogde kansspelbelasting van 30.5% in 2024 heeft Holland Casino naar mening van de poker community keuzes moeten maken in het pokeraanbod die wij betreuren, zoals het niet in alle vestigingen aanbieden van poker. Wij begrijpen van Holland Casino dat dit met name komt door het verdienmodel van poker, waarbij het met een kansspelbelasting van 30.5% al bijna onmogelijk was om poker kostendekkend aan te bieden. Met de verhoging naar 34.2% in 2025 en 37.8% in 2026 begrijpen wij dat het economisch volstrekt onhaalbaar wordt om pokerspel binnen een gereguleerde setting aan te bieden.

Poker is een spel met relatief lage marges en hoge operationele kosten, waardoor commerciële partijen het niet rendabel en verantwoord kunnen aanbieden. Het organiseren van fysiek pokeraanbod brengt structureel hoge kosten met zich mee: personeelskosten (croupiers en toezichhouders), beveiliging, toezicht op verantwoord spelen, aanschaf en onderhoud van materialen en de inrichting van speellocaties. Deze kosten blijven gelijk, ongeacht de limieten waarop

¹ Rapport Ipsos I&O, [Deelname aan kansspelen in Nederland: meting 2024](#)

wordt gespeeld, terwijl de inkomsten voornamelijk bestaan uit een kleine vergoeding per gespeelde pot of inschrijving (rake).

Voor Holland Casino betekent dit dat poker nauwelijks winstgevend is, zeker bij lagere limieten. De rake dekt slechts een fractie van de operationele kosten en wordt door de kansspelbelasting verder uitgehold. Dit is precies waarom poker in Nederland binnen een gecontroleerde staatsdeelneming is ondergebracht: het vereist strenge veiligheidsnormen, verantwoord toezicht en hoge kosten die niet door een commerciële aanbieder kunnen worden gedragen zonder concessies te doen aan controle en spelersbescherming.

Ondanks dat Holland Casino aangeeft dat het aanbieden van poker vooral geld kost, zeggen zij toe het huidige pokeraanbod in stand te houden. De volgende verhoging van de kansspelbelasting naar 37.8% dwingt Holland Casino ook tot het maken van keuzes en te kijken naar pokerspel met de laagste entreegelden, omdat pokerspel dan alleen maar zwaar verlieslatend kan worden aangeboden.

Dit vinden wij problematisch, omdat pokerspel in een veilige en gecontroleerde omgeving voor iedereen toegankelijk moet zijn. Zeker ook om te voorkomen dat ongewenste en onveilige illegale pokertoernooien floreren. Een versobering van het aanbod van Holland Casino zal de toestroom naar het illegale circuit alleen maar verder vergroten.

Wij vinden de eerste verhoging naar 34.2% al uitermate onverantwoord en de tweede verhoging naar 37.8% doet de hoop volledig vervliegen dat een professionele organisator van pokerspel zoals Holland Casino haar pokeraanbod ooit laagdrempeliger kan maken dan nu het geval is. We vrezen daarom ook voor de gevolgen als de belastingdruk nog verder stijgt.

Verhoog de kansspelbelasting niet nog verder

Wij vragen u om erop aan te dringen om de kansspelbelasting niet verder te verhogen. Ontneem mensen niet de mogelijkheid om veilig te poken en kies voor een legaal fysiek pokeraanbod. Een verdere verhoging zal het legale pokeraanbod steeds verder uithollen, terwijl spelers juist behoefte hebben aan een betrouwbare en toegankelijke speelomgeving. Zorg ervoor dat poker in Nederland verantwoord en fysiek beschikbaar blijft, zodat de verschuiving naar onveilige, illegale alternatieven wordt voorkomen